# Громадська організація «ГОУЛОКАЛ»

# Технічне завдання (ТЗ) на закупівлю послуг

# Експерта з реформи вугільної промисловості

**Дата оголошення тендеру №1.06: 10.03.2021**

**БЕНЕФІЦІАР:** МІНІСТЕРСТВО ЕНЕРГЕТИКИ УКРАЇНИ

# Коротко про проєкт

Євроінтеграційний вектор розвитку, який обрала Україна, вимагає трансформації державної енергетичної політики через екологічні виклики, що постали сьогодні перед усім світом.

Україна прийняла низку нормативних актів щодо реформування, модернізації, реструктуризації та реіндустріалізації вугільної промисловості та вугільних регіонів України. У той же час досвід деяких країн світу (Великобританії, Німеччини, Австралії, Нідерландів, Чехії, Польщі, Греції, Румунії) свідчить про доцільність впровадження такої моделі розвитку як «справедлива трансформація». Сутність такої моделі полягає в тому, щоб планувати розвиток територій (регіонів), на які вплине процес поступового зменшення або відмови від викопного палива, з урахуванням соціальної справедливості та справедливої зайнятості, забезпечуючи гідне життя та заробіток усім працівникам та спільнотам.

На підставі затвердженої Концепції трансформації вугільних регіонів України на період до 2030 року (Додаток 1) передбачається розв’язання проблемних питань, зокрема, у економічній, енергетичній, соціальній, житлово-комунальній та екологічній сферах.

Концепцію планується реалізувати шляхом розробки та затвердження у 2021 році Державної програми трансформації вугільних регіонів України на період до 2030 року та плану заходів до неї.

Для підтримки уряду України у впровадженні реформи трансформації вугільних регіонів України, Громадська Організація «ГОУЛОКАЛ» (далі – ГОУЛОКАЛ) планує укласти контракт з зовнішнім експертом. Технічне Завдання, серед іншого, передбачає взаємодію з бенефіціарами Проєкту, зокрема профільними міністерствами, місцевими органами державної влади та органами місцевого самоврядування, вугледобувними підприємствами, та з іншими зацікавленими сторонами у тісній співпраці з іншими експертами Проєкту та ГОУЛОКАЛ для ефективної розробки політики трансформації вугільних регіонів, включаючи комплексну реформу вугільної галузі в Україні, аналіз соціально-економічного розвитку вугільних територій, а також розробку фандрейзингової та комунікаційної стратегій.

# Функції та завдання

*Експерт з реформи вугільної промисловості буде відповідальний за надання наступних послуг:*

1. Розробка та стратегічне планування програми розвитку державних вугледобувних підприємств на період до 2030 р. з урахуванням потреб енергетичного сектору економіки;
2. Проведення аудиту державних вугледобувних підприємств, з аналізом виробничого потенціалу, аналізом фінансової звітності;
3. Аналіз даних з метою визначення пріоритетності закриття вугледобувних підприємств з урахуванням економічної та технологічної доцільності;
4. Координація та моніторинг стану підготовки вугледобувних підприємств до реформування вугільної галузі, зокрема:

* Аналіз витрат на технологічне закриття вугледобувних підприємств (в т.ч. факторний аналіз, технічно-економічне обґрунтування)
* Вдосконалення системи державної підтримки вугледобувних підприємств;

1. Розробка рекомендацій щодо внесення змін до низки нормативно-правових актів з підготовки вугледобувних підприємств до реформування галузі та створення належних умов для залучення приватних інвестицій.

*Очікувані результати від експерта з реформи вугільної промисловості:*

1. Стратегічний план розвитку державних вугледобувних підприємств з урахуванням потреб енергетичного сектору економіки на період до 2030 року;
2. Звіт за результатами аудиту державних вугледобувних підприємств, їх виробничого потенціалу та фінансової звітності та відповідні висновки з рекомендаціями;
3. Звіт за результатами аналізу витрат на технологічне закриття вугледобувних підприємств;
4. Пропозиції щодо пріоритетності закриття підприємств вугільної промисловості з описом процедури;
5. Рекомендації щодо внесення змін до низки нормативно-правових актів з підготовки вугледобувних підприємств до реформування галузі та створення належних умов для залучення приватних інвестицій.

В процесі виконання Проєкту можливі незначні зміни та доповнення щодо обсягу наданих послуг і відповідних результатів.

# Звітність

Усі звіти мають бути надані англійською і українською мовами, та у цифровому форматі з можливістю редагування у стандартних форматах програмного забезпечення. Переважною мовою у випадку розбіжностей вважається українська мова.

Для цілей звітності Заявник подає такі документи:

* Рахунки-фактури;
* Акти наданих послуг;
* Табель робочого часу;
* Щомісячний звіт за результатами наданих послуг згідно з Розділом 2.

Звітування за надані послуги та супровідна документація: щомісячне, щоквартальне, за півріччя, та за підсумками Проєкту (протягом 5 робочих днів після закінчення відповідного звітного періоду).

Результати повинні бути надані відповідно до професійних стандартів, очікуваного змісту та рівня якості.

Заявник повинен забезпечити тісну координацію та прозорий зв'язок з ГОУЛОКАЛ протягом усього терміну дії Договору.

Усі шаблони наданих документів для звітів будуть надані після підписання Договору.

# Умови оплати

ГОУЛОКАЛ визначає, що максимальна сума контракту на консультаційні послуги експерта з реформи вугільної промисловості максимально становитиме 881 900,00 грн. за 12 місяців.

Договір передбачатиме щомісячну оплату за результатами наданих послуг на підставі затвердження ГОУЛОКАЛ вищезазначених звітних документів.

# Місце виконання Проєкту

Основне місце виконання Проєкту – Україна.

*Відрядження*

Оскільки реалізація Проєкту зосереджена в цільових областях вугільної промисловості (Львівська, Донецька, Луганська, та Волинська), з метою проведення необхідних заходів передбачається необхідність мінімум двох відряджень в зазначені області, та можливе одне відрядження за кордон (в такому разі необхідно мати чинний паспорт громадянина України для виїзду за кордон).

Але, беручи до уваги поточні та можливі майбутні обмеження, пов'язані з COVID-19, очікується, що Заявник буде максимально використовувати онлайн інструменти.

Відшкодування витрат на відрядження не компенсуються ГОУЛОКАЛ.

# Строк виконання Проєкту

Строк виконання Проєкту: 12 місяців, з 01 квітня 2021 року по 01 квітня 2022 року.

# Кваліфікаційні вимоги до експерта з реформи вугільної промисловості

*Освіта:*

* Диплом магістра або еквівалент в галузі економіки, бухгалтерського обліку, права, державної політики або інших суміжних галузей

*Досвід:*

* 12 років досвіду на керівних посадах на вугледобувних підприємствах
* 20 років відповідного досвіду на вугледобувних підприємствах
* Досвід співпраці з державними інституціями, міжнародними донорами, організаціями та недержавними суб’єктами буде перевагою
* Щонайменше 2 рекомендації від попередніх роботодавців/замовників/контрагентів, що містять схожі види діяльності

*Мовні навички:*

* Англійська: вільне володіння (fluent)
* Українська: вільне володіння (fluent)

Заявник, Тендерна пропозиція якого буде переможною, буде проходити онлайн-співбесіду для верифікації рівня володіння англійської мови. Зазначена процедура буде проводитись та записана через Zoom.

*Інші компетенції:*

* Сильні управлінські та лідерські навички
* Здатність працювати під тиском, критично та стратегічно мислити в складних умовах для просування цілей розвитку

# Як подати заявку

*Тендерна пропозиція повинна містити:*

1. Для юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців копії реєстраційних документів:

* виписка з ЄДР про державну реєстрацію,
* свідоцтво/довідка платника податків,
* інші документи за наявності

*Примітка: у разі відсутності офіційної реєстрації направити гарантійний лист від Заявника про зобов`язання зареєструватися до підписання Договору про надання послуг.*

Заявнику-переможцю для підписання Договору про надання послуг необхідно буде надіслати належним чином завірені копії реєстраційних документів на адресу: pr@golocal-ukraine.com.

1. Технічну пропозицію, яка складається з:
   1. Резюме
   2. Концепції, в якій Заявник повинен показати як мають бути досягнуті цілі, визначені в Розділі 2; описати ключові процеси та необхідні етапи надання послуг; описати заходи, які експерт забезпечить для безперебійного робочого процесу. Крім того, Заявник повинен підготувати План реалізації Проєкту відповідно до формату, наведеного у Додатку 2
   3. Портфоліо релевантних проєктів (не менш ніж 2, які найкраще відповідають характеру Завдання), в яких Заявник відігравав значиму роль, із коротким описом цих проєктів та ролі Заявника (оформлене в одному змістовному та зрозумілому документі, до 5 сторінок). Пропозиції без портфоліо не розглядаються
2. Комерційну пропозицію, наведену у Додатку 3 (з урахуванням всіх податків, зборів, внесків)

Тендерні документи повинні бути складені українською та англійською мовою, підписані Заявником, із зазначенням дати, з печаткою (за наявності), та надіслані до 23:59 31 березня 2021 року на адресу «pr@golocal-ukraine.com» у електронному (відсканованому) форматі у двох окремих листах, а саме:

* Перший лист має включати реєстраційні документи та Технічну Пропозицію (лист з поміткою “експерт з реформи вугільної промисловості. Технічна Пропозиція”);
* Перший лист має включати Комерційну Пропозицію (лист з поміткою “експерт з реформи вугільної промисловості. Комерційна Пропозиція”).

! Наявність комерційної пропозиції в одному листі з технічною пропозицією є підставою для дискваліфікації учасника тендеру!

*Персональні дані*

*Заявник надає згоду на обробку персональних даних відповідно до Закону України «Про захист персональних даних» з метою розгляду заявок для участі у відборі та прийняття відповідного рішення ГОУЛОКАЛ.*

# Процес відбору

Для оцінки пропозицій застосовується трьохетапна процедура.

На першому етапі, Заявник буде проходити перевірку в санкційних списках України, ООН та/або ЄС (youcontrol.com.ua). У разі неуспішної перевірки, Заявник буде дискваліфікований.

На другому етапі Технічна Пропозиція оцінюється за відповідністю умовам Технічного Завдання, згідно з нижчезазначеними Критеріями оцінки.

На третьому етапі розглядаються Комерційні пропозиції всіх претендентів, які набрали щонайменше 490 балів (з максимально можливих 700) оцінки Технічних пропозицій відповідно до зазначених нижче критеріїв.

Співвідношення ваги технічної і фінансової оцінки в загальному результаті оцінки 70/30 відповідно.

Договір буде присуджено Заявнику за результатом загальної зваженої оцінки технічної і комерційної пропозицій. Якщо під час укладання Договору на надання послуг виявиться, що Заявник-переможець не може чи не бажає виконати договірні зобов'язання на умовах, визначених в Технічному Завданні, ГОУЛОКАЛ залишає за собою право обрати учасника з наступним кращим за переможцем результатом.

Оптимальні вимоги до досвіду і кваліфікації експерта зазначено в п. 7 Технічного Завдання.

# Критерії оцінки тендерної пропозиції

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Підсумок форм оцінки Тендерної пропозиції** | | **Максимально можливий бал** | **Бал Заявника** |
| **1** | **Досвід Експерта** |  |  |
| 1.1 | Вища освіта з економіки, бухгалтерського обліку, права, державної політики або інших відповідних галузей (освітній ступінь «Бакалавр» – 70 балів; освітній ступінь «Спеціаліст/Магістр» або вище – 100 балів) | 100 |  |
| 1.2 | Досвід на керівних посадах на підприємствах вугільної промисловості (3-5 років – 40 балів, 6-8 років – 60 балів, 9-11 років – 80 балів, 12 років і більше – 100 балів) | 100 |  |
| 1.3 | Загальний досвід роботи на підприємствах вугільної промисловості (5-10 років – 40 балів, 10-15 років – 60 балів, 15-19 років - 80 балів, 20 років і більше – 100 балів) | 100 |  |
| 1.4 | Досвід співпраці з державними органами, міжнародними донорами, організаціями та недержавними суб’єктами буде перевагою (за наявності – 50 балів) | 50 |  |
| 1.5 | Портфоліо релевантних проєктів/робіт/послуг (не менш ніж два Проєкта, які найбільше відповідають характеру Завдання; 1 проєкт – 50 балів, 2 проєкти і більше – 100 балів) | 100 |  |
| 1.6 | Наявність рекомендацій від попередніх роботодавців/замовників/контрагентів, що містять схожі види діяльності (1 рекомендація – 50 балів, 2 рекомендації і більше – 100 балів) | 100 |  |
| **2** | **Концепція та План реалізації Проєкту** |  |  |
| 2.1 | Чи відповідає запропонована Концепція цілям та обсягу роботи?  (Дуже загально відповідає цілям та завищений/занижений обсяг – 50 балів; Відповідає цілям, але обсяг завищений/занижений – 75 балів; Описує алгоритм реалізації цілей логічно та детально із співмірним обсягом роботи – 100 балів) | 100 |  |
| 2.2 | Наскільки детальний і реалістичний план реалізації Проєкту?  (Розроблений план містить окремі невідповідності та низько реалістичний – 50 балів; План добре розроблений, але низько реалістичний – 75 балів; добре розроблений план, який є реалістичним – 100 балів) | 100 |  |
|  | **Проміжний бал за Технічну Пропозицію** | **700** |  |
| 3. | **Комерційна пропозиція** | **300** |  |
|  | **Загальний бал** | **1000** |  |

# Додаток 1

Проект станом на 03.02.2021 р.

**КОНЦЕПЦІЯ**

**трансформації вугільних регіонів України на період до 2030 року**

**Загальна частина**

Євроінтеграційний вектор розвитку, який обрала Україна, вимагає трансформації державної енергетичної політики через екологічні виклики, що постали сьогодні перед усім світом. Збільшення викидів парникових газів, у тому числі вуглекислого газу, призводить до інтенсифікації глобального потепління та поширення негативних проявів зміни клімату як в Україні так і у світі в цілому.

Відповідь на ці виклики світова спільнота вбачає у зменшенні споживання викопних видів палива шляхом більш продуктивного їх використання та заміщення на відновлювані джерела енергії.

Україна використовує для власних потреб різноманітні джерела енергії. Традиційними є нафта, природний газ, вугілля, широко використовуються атомна та гідроенергія. Однак, за останні роки в Україні значно збільшився виробіток альтернативних видів енергії, зокрема, на вітрових та сонячних електростанціях.

Багато десятиліть основними енергоносіями в Україні були видобувні невідновлювані природні ресурси, такі як природний газ, вугілля, тощо. Проте, внаслідок зміни екологічної ситуації, світових трендів, цінової кон’юнктури, впровадження новітніх технологій, тощо, частка невідновлюваних ресурсів в енергетичному балансі України зменшується. Насамперед, це стосується такого виду викопного палива, як вугілля.

Вугільна промисловість є однією із базових галузей національної економіки, однак тривалий час перебуває в кризовому стані.

За геологічними запасами викопного вугілля Україна посідає перше місце   
в Європі та восьме у світі.

Географічно вугільні запаси зосереджені в п'ятьох областях України –Волинській, Дніпропетровській, Донецькій, Луганській та Львівській. Переважна частка запасів вугілля зосереджена у Донецькому вугільному басейні.

Водночас, на сьогоднішні 95 зі 150 державних та приватних шахт розташовані на тимчасово окупованих територія у Донецькій та Луганській областях.

Вугледобувні підприємства безпосередньо пов’язані з такими підприємствами, як теплові електростанції, які розташовані не тільки у межах згаданих регіонів, а й у Вінницькій, Івано-Франківській, Київській та Харківській областях.

У вугледобувних областях понад 70 населених пунктів залежать від підприємств вугільної галузі та теплової генерації, у деяких з них вугілля залишається єдиним доступним енергоносієм.

Однак це і є весь внутрішній ринок збуту для державних шахт України.

Зрозуміло, що для потужності ТЕС, підприємств і громадян, які користуються таким видом палива не потрібно стільки вугілля, скільки його видобувається в державному секторі. Експортувати його теж, як правило, неможливо через високу зольність і високу собівартість.

Така ситуація негативно впливає на економіку України в цілому.

Структурну перебудову вугільної галузі розпочато у 1996 році. Внаслідок ліквідації вугледобувних та вуглепереробних підприємств протягом 1996-2008 років кількість працівників підприємств галузі скоротилася з 670 тис. до 250 тис. осіб, а станом на 2020 рік кількість працівників вугільної галузі складає   
35,11 тис. осіб, з яких у Львівській області –7,86 тис. осіб, у Волинській   
області – 1,37 тис. осіб, у Луганській області – 7,46 тис. осіб, у Донецькій   
області – 18,42 тис. осіб.

За прогнозними розрахунками на середньострокову перспективу, тенденція щодо зменшення кількості працівників у вугільній галузі залишиться незмінною.

Сьогодні існує необхідність не тільки у структурній перебудові вугільної галузі, а й у соціально-економічній трансформації вугільних регіонів України.

Досвід деяких європейських країн, таких як Великобританії, Німеччини, Австралії, Нідерландів, Чехії, Польщі, Греції, Румунії свідчить про доцільність та дієвість впровадження такої моделі розвитку, як «справедлива трансформація».

Сутність такої моделі полягає у тому, щоб планувати розвиток регіонів,   
на які вплине процес поступового зменшення та відмови від викопного палива, з урахуванням необхідності забезпечення інвестиційної привабливості таких територій, комфортного та безпечного середовища, проактивної державної політики у сфері зайнятості та соціальної справедливості.

Світові тенденції щодо скорочення вугледобування вимагають комплексних та орієнтованих на людей які проживають на відповідних територіях програм щодо переорієнтації вугільних регіонів та суміжних підприємств на інші види економічної діяльності.

На сьогодні Україна приймає активну участь у міжнародному співробітництві щодо послаблення негативного впливу на навколишнє середовище, зокрема й від функціонування вугільної галузі.

Відповідні зобов’язання передбачені Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, ратифікованою Законом України від 16 вересня 2014 року № 1678-VII; Паризькою угодою, ратифікованою Законом України від 14 липня 2016 року № 1469-VIII, та іншими міжнародними договірними документами.

Україна також приймає активну участь в ініціативі Європейської комісії «Європейський зелений курс».

З урахуванням зазначеного, Концепцію трансформації вугільних регіонів України розроблено:

на виконання протокольного рішення за результатами Всеукраїнського зібрання працівників вугільної промисловості України від 25 лютого 2020 р. за участю Президента України;

на виконання пункту 8.1 Програми діяльності Кабінету Міністрів України, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р.  
№ 471;

на виконання пункту 279 плану пріоритетних дій Уряду на 2020 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 09 вересня 2020 р. № 1133-р;

на виконання протокольного рішення за результатами засідання Координаційного центру з питань трансформації вугільних регіонів України   
від 08 жовтня 2020 р.;

з урахуванням завдань, передбачених Стратегічною ціллю І. «Формування згуртованої держави в соціальному, гуманітарному, економічному, екологічному, безпековому та просторовому вимірах» Державної стратегії регіонального розвитку на 2021-2027 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 05 серпня 2020 р. № 695;

у зв’язку з початком комплексного реформування вугільної галузі з урахуванням світових трендів щодо декарбонізації та неефективністю Концепції створення системи соціальної підтримки працівників підприємств вугільної галузі та населення територій, на яких розміщуються вугледобувні та вуглепереробні підприємства, що перебувають у стадії ліквідації (консервації), схваленої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 05 грудня 2012 р.   
№ 990-р, та Плану заходів щодо реалізації Концепції створення системи соціальної підтримки працівників підприємств вугільної галузі та населення територій, на яких розміщуються вугледобувні та вуглепереробні підприємства, що перебувають у стадії ліквідації (консервації), затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2013 р. № 353-р;

з урахуванням потреб жінок та чоловіків під час формування те реалізації державної політики у сфері трансформації вугільних регіонів.

**Проблеми, які потребують розв'язання**

У зв’язку з активним розвитком у світі нових технологій, альтернативних джерел енергії, зміною економічної кон’юнктури, а також недостатньо ефективним формуванням та реалізацією державної політики у сфері підтримки вугільних регіонів за попередні роки, на відповідних територіях виникла напружена ситуація, зокрема, у економічній, соціальній, житлово-комунальній та екологічній сферах, яка може погіршитись з огляду на початок переформатування вугільної галузі України відповідно до світового тренду декарбонізації та кризові явища, що виникли на вітчизняному ринку електричної енергії.

Для вирішення зазначеної ситуації потребують розв’язання наступні проблеми:

1) низький рівень інвестиційної привабливості вугільних територій;

2) слабка диверсифікація локальної економіки вугільних територій;

3) недосконала державна політика у сфері зайнятості та освіти у межах вугільних територій;

4) недостатньо комфортні умови проживання та слабо розвинена соціальна інфраструктура населених пунктів у межах вугільних територій;

5) незадовільна екологічна ситуація внаслідок функціонування та закриття вугільних підприємств;

6) соціальна напруженість серед працівників підприємств вугільної галузі, членів їх сімей та населення територій, на яких розміщуються вугільні підприємства, що перебувають у стадії ліквідації, консервації або переорієнтації на інші види економічної діяльності.

**Мета і строки реалізації Концепції**

Метою Концепції є забезпечення трансформації вугільних регіонів України шляхом комплексного розв’язання проблемних питань, зокрема,   
у економічній, соціальній, житлово-комунальній та екологічній сферах.

Концепцію планується реалізувати шляхом розробки та затвердження  
у 2021 році Державної програми трансформації вугільних регіонів України на період до 2030 року та плану заходів до неї.

**Шляхи і способи розв'язання проблем**

Основними передумовами трансформації вугільних регіонів України є:

*широкий публічний діалог* – відкрите обговорення представниками органів державної влади та місцевого самоврядування усіх проблемних питань, які потребують розв’язання, з представниками профспілок, їх об’єднань, організаціями роботодавців, науковим, експертним та бізнес- середовищем;

*поступовість та поетапність*–жодних шокових заходів та одночасного вивільнення працівників вугільних підприємств без паралельного створення нових робочих місць або забезпечення соціальними гарантіями;

*синхронність різних процесів*– залучення нових інвесторів, створення нових робочих місць, перекваліфікація працівників тощо, відбувається комплексно та за попередньою узгодженістю центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та підприємцями;

*державна бюджетна підтримка*– основні витрати, пов’язані з трансформацією вугільних регіонів України бере на себе держава;

*екологічна сталість* – впровадження комплексу природоохоронних заходів, які забезпечать еколого-збалансоване функціонування вугільних територій та дозволить громадянам ефективно реалізовувати свої права на екологічну безпеку;

*довгостроковість*– відповідні якісні зміни у структурі економіки регіонів шляхом її трансформації триватимуть щонайменше до 2030 року.

До основних шляхів розв’язання проблем відноситься:

1. Створення умов для сприятливого інвестиційного розвитку вугільних територій, зокрема, через:

державну підтримку розвитку відповідної інженерної інфраструктури для залучення інвестицій (розвиток існуючої інфраструктури ліквідованих або законсервованих вугільних шахт, будівництво та підключення до мереж індустріальних парків та промислових майданчиків, будівництво іншої інфраструктури, у тому числі транспортної);

запровадження механізмів преференцій та спеціальної кредитної підтримки для реалізації державних інвестиційних проектів, у тому числі на умовах державно-приватного партнерства;

інвестиційну паспортизацію вугільних територій;

супровід інвесторів, створення відкритих баз даних об’єктів greenfield та brownfield, аудит можливого використання існуючої інфраструктури колишніх шахт для започаткування нової підприємницької діяльності;

створення точок економічного зростання з урахуванням наявного економічного та людського потенціалу, центрів креативної економіки, тощо;

сприяння переходу на альтернативні джерела енергії, заохочення підприємців та населення до інвестицій у чисті та кліматично дружні технології, міську інфраструктуру.

2. Диверсифікація локальної економіки вугільних територій, зокрема, через:

підтримку та розвиток місцевого малого та середнього підприємництва шляхом запровадження дієвих інструментів державної та регіональної фінансової підтримки, у тому числі для членів сімей працівників вугільної галузі;

сприяння співробітництву територіальних громад шляхом формування нових та розвитку існуючих економічних кластерів;

впровадження проектів та інвестиційних програм регіонального розвитку, зокрема, спрямованих на розвиток місцевої економік та зменшення негативного впливу на підприємства, залучені до обслуговування ліквідованих або законсервованих вугільних шахт, залучення місцевого населення до їх реалізації;

впровадження окремих проектів та програм підтримки жіночого та молодіжного підприємництва;

державну підтримку інвестиційних проектів, наукових досліджень та розробок, у тому числі щодо утилізації та використання відходів вугледобувних та вуглепереробних підприємств, підприємств теплової генерації, використання шахтних вод, кліматичних ініціатив щодо зменшення негативного впливу вугільної галузі на довкілля;

державну підтримку створення та стимулювання розвитку у різних галузях економіки конкурентоздатних інноваційних підприємств.

3. Удосконалення державної політики у сфері зайнятості та освіти у межах вугільних територій, зокрема, через:

запровадження дієвого механізму працевлаштування працівників, що вивільнені у зв’язку з ліквідацією або консервацією вугільних підприємств;

постійне інформування вивільнених працівників щодо наявних вакансій   
на інших вугільних підприємствах;

повне переформатування професійно-технічних закладів освіти (нові адміністративні приміщення, обладнання та навчальні програми, які відповідають актуальним та перспективним вимогам локального та національного ринку праці);

запровадження дуальної освіти (навчання на робочому місці, залучення підприємців до навчання майбутнього персоналу безпосередньо на підприємствах, державна підтримка створення лабораторій, майстерень, закупівлі обладнання для навчання, ліцензування нових професій, тощо);

розробку та впровадження актуальних на ринку праці програм для набуття нових навичок у суміжних професіях, підвищення кваліфікації та перенавчання, у тому числі на основі вивчення потреб працівників вивільнених вугільних підприємств;

розробку та впровадження нових освітніх програм для працевлаштування членів родин шахтарів або покращення їх умінь та навичок на поточному робочому місці.

4. Покращення умов проживання та сприяння розвитку соціальної інфраструктури населених пунктів у межах вугільних територій, зокрема, через:

4.1. Сприяння збалансованому розвитку громад вугільних територій та поступовому зниженню залежності від вуглевидобувної галузі, зокрема, шляхом:

сприяння розробки та прийняття місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування комплексних і сталих планів дій з енергоефективності з чіткими цілями, залученням громадян до їхньої розробки та реалізації;

зниження енергоємності виробництва промислової продукції завдяки передовим та інноваційним енергоефективним технологіям;

запровадження державної підтримки підприємницьких ініціатив у «зеленій» циркулярній економіці;

поетапне скорочення споживання вуглецеємних енергоресурсів та заміщення їх альтернативними джерелами енергії на промислових і соціальних об`єктах вугільних територій, з поступовим «зеленим» переходом на повне самозабезпечення енергетичними ресурсами шляхом створення стимулюючих механізмів;

сприяння покращенню стану місцевих доріг та міської інфраструктури, створення місць культурного відпочинку, дозвілля та інших громадських просторів.

4.2. Впровадження нових підходів до управління житлово-комунальним господарством, зокрема, шляхом:

забезпечення у межах вугільних територій безперебійного постачання води, очищеної відповідно до вимог діючих нормативних вимог;

забезпечення очищення стічних вод відповідно до вимог Директиви Ради 91/271/ЄЕС «Про очистку міських стічних вод»;

розробки та реалізації дієвої інформаційної кампанії для громадськості щодо економічних переваг та нових можливостей громади від «зеленого» переходу, позитивного впливу на екологію, тощо;

комплексного планування системи житлово-комунального господарства,   
з урахуванням прогнозу попиту на енергетичні ресурси та наявні потужності газових, електричних, теплових та водопровідних мереж;

впровадження енергоефективних технологій, систем енергоменеджменту у комунальному господарстві з широким використанням коґенерації та триґенерації, житловому та транспортному секторах, у тому числі через вдосконалення існуючих та впровадження нових програм підтримки ініціатив щодо енергоефективності;

перехід на альтернативні джерела енергії та збереження вугільної енергогенерації тільки за умови її економічної доцільності та дотримання принципів екологічної безпеки, заміна або встановлення твердопаливних котлів на відновлювальних джерелах енергії;

сприяння передачі у комунальну власність об’єктів соціальної сфери, що утримувались вугільними підприємствами у зв’язку з їх ліквідацією, консервацією;

збільшення використання скидного тепла промисловості у системах централізованого теплопостачання, розвиток біоТЕЦ.

4.3. Сприяння діджиталізації та впровадження сучасних цифрових технологій у сфері управління вугільними територіями, зокрема, шляхом:

запровадження електронної системи управління об'єктами відновлюваної енергетики з метою їх ефективного використання та інтелектуального керування енергоспоживанням;

розвиток технологій накопичування енергії;

запровадження динамічного ціноутворення та залучення всіх груп споживачів до управління попитом.

5. Удосконалення державної політики щодо покращення екологічної ситуації у межах вугільних територій, зокрема шляхом:

реалізації ратифікованих міжнародних угод щодо зменшення негативного впливу на навколишнє середовище, удосконалення національного законодавства шляхом імплементації норм та директив Європейського Союзу у сфері енергетики, енергоефективності, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива;

забезпечення екологічно збалансованого природокористування;

сприяння запровадженню сучасних регіональних систем управління твердими побутовими, промисловими та іншими відходами, зниження екологічних ризиків, у тому числі у зв'язку із закриттям (консервацією) вугільних підприємств;

організації процесів ефективного управління шахтними водами, рекультивація та озеленення породних відвалів;

зниження ризиків забруднення об’єктів навколишнього природного середовища важкими металами шляхом проведення рекультивації породних відвалів;

сприяння застосуванню сучасних технологій для обробки осадів комунальних очисних споруд;

удосконалення природозахисних технологій та формування нормативних екологічних обмежень (стандартів), які відповідатимуть існуючій екологічній ситуації;

модернізацію багаторівневої системи управління екологічною безпекою, яка включатиме державне, регіональне, місцеве і громадське екологічне управління;

підготовки електронних карт, що відображають у режимі реального часу стан атмосферного повітря, водних об’єктів та ґрунтів вугільних території;

інформування населення про екологічні проблеми, упровадження нових правових інструментів з метою розширення можливостей участі громадськості у розв’язанні природоохоронних проблем;

сприяння формуванню небюджетних фондів охорони довкілля;

удосконалення екологічної освіти та виховання.

6. Запровадження нової ефективної системи соціальної підтримки працівників підприємств вугільної галузі, членів їх сімей та населення територій, на яких розміщуються вугільні підприємства, що перебувають у стадії ліквідації, консервації або переорієнтації на інші види економічної діяльності, зокрема, шляхом:

проведення консультацій з місцевою владою, підприємцями у суміжних галузях, громадськістю, працівниками вугільних підприємств та представниками відповідних територіальних профспілок перед початком процесу ліквідації, консервації або переорієнтації таких підприємств на інші види економічної діяльності;

прийняття чіткого плану пом’якшення соціальних, економічних та екологічних наслідків із визначенням строків;

розробки компенсаційних механізмів державної, регіональної та місцевої соціальної підтримки вивільнених працівників вугільних підприємств та інших вразливих верств населення вугільних територій;

впровадження пільгового іпотечного кредитування;

надання якісних публічних послуг, у тому числі підвищення якості дошкільної, шкільної та позашкільної освіти;

надання безкоштовних юридичних послуг, у тому числі щодо започаткування підприємницької діяльності для всіх працездатних вивільнених працівників та членів їхніх сімей, тощо;

проведення моніторингу стану здоров’я вивільнених працівників вугільних підприємств та членів їх сімей;

забезпечення можливості дострокового виходу на пенсію працівників вугільних підприємств;

надання безкоштовного психологічного супроводу для працівників вугільних підприємств та членів їх сімей.

**Прогноз впливу**

**на ключові інтереси заінтересованих сторін**

Працівники державних вугледобувних підприємств зацікавлені в збереженні існуючих та створенні нових робочих місць на приватизованих вугледобувних підприємствах, своєчасній виплаті заробітної плати, постійній сплаті єдиного внеску на загальнообов’язкове державне соціальне страхування, поліпшенні фінансового стану державних шахт, реалізації програм трансформації та диверсифікації економіки вугільних регіонів.

У середньостроковій перспективі реалізація Концепції призведе до того, що частина фахових підземних працівників має отримати більш якісний рівень умов та оплати праці, оскільки внаслідок приватизації очікується покращення фінансового стану частини підприємств, як наслідок перехід до ринкових відносин з роботодавцем відповідно до чинного законодавства України, інша частина працівників отримає можливість перекваліфікації та працевлаштування в інших галузях економіки.

Члени сімей шахтарів зацікавлені у збереженні робочих місць, диверсифікації локальних економік, створенні нових можливостей для розвитку бізнесу. Реалізація Концепції дозволить підтримати членів сімей шахтарів, реалізувати заходи з підтримки бізнесу та створити нові робочі місця.

Інвестори отримають можливість інвестувати у розвиток інших галузей локальної економіки вугільних територій, зокрема туризму, переробної промисловості, сільського господарства тощо.

Голови міських рад шахтарських міст отримають нові можливості щодо інвестиційного розвитку відповідних територій, залучення коштів для реалізації проектів, диверсифікації економіки та зменшення залежності місцевих бюджетів від надходжень від підприємств вугільної галузі.

На населення вугільних регіонів позитивно вплине реалізація Концепції, що дозволить забезпечити економічний розвиток, покращення умов проживання та розвиток соціальної інфраструктури.

**Очікувані результати**

Реалізація Концепції дозволить забезпечити:

соціальну справедливість та гідне життя для працівників вугільної галузі, членів їх сімей та іншого населення вугільних територій України;

зменшення диспропорцій розвитку вугільних територій;

створення умов для сприятливого інвестиційного розвитку вугільних територій України;

диверсифікацію локальної економіки вугільних територій, у першу чергу індустріальних монофункціональних міст та громад;

удосконалення державної політики у сфері зайнятості та освіти у межах вугільних територій;

запровадження дієвого механізму працевлаштування працівників, що вивільнені у зв’язку з ліквідацією, консервацією або переорієнтацією вугільних підприємств на інші види економічної діяльності;

переформатування професійно-технічних закладів освіти для потреб регіональної економіки;

збалансований розвиток громад вугільних територій та поступове зниження залежності від вуглевидобувної галузі;

впровадження нових підходів до управління житлово-комунальним господарством громад у межах вугільних територій;

вдосконалення політики екологічної безпеки, збалансоване та більш продуктивне використання енергетичних та природніх ресурсів;

екологічно збалансований розвиток вугільних територій;

впровадження сучасних цифрових технологій у сфері управління територіями;

запровадження нової ефективної системи соціальної підтримки працівників підприємств вугільної галузі, членів їх сімей та населення територій, на яких розміщуються вугільні підприємства, що перебувають у стадії ліквідації, консервації або переорієнтації на інші види економічної діяльності.

**Обсяг фінансових,**

**матеріально-технічних, трудових ресурсів**

Фінансування заходів з реалізації Концепції за рахунок коштів Державного бюджету України не передбачається, так як Концепцію пропонується реалізувати шляхом розробки та затвердження у 2021 році Державної програми трансформації вугільних регіонів України на період до 2030 року та плану заходів до неї.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

# Додаток 2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **IMPLEMENTATION PLAN TABLE /**  **ТАБЛИЦЯ ПЛАНУ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЄКТУ** |  |  | | | | | | | | | | | |
| **Deliverables:**  List each deliverable. Please be as specific as possible. Use additional pages if necessary /  **Очікувані результати:**  Перелічіть всі очікувані результати. Будьте якомога більш конкретними. За необхідності використовуйте додаткові сторінки | **Total number of days per deliverable**  **Кількість днів на реалізацію очікуваного результату** | **12-Month Project`s Timeline:**  Place in an appropriate box a number of days of relevant month (after the Agreement is signed) needed to prepare each deliverable stated in Terms of Reference.  **12-місячний графік Проєкту:**  Позначте кількість днів відповідного місяця з дати підписання Договору, необхідних для підготовки кожного із очікуваних результатів згідно Технічного Завдання. | | | | | | | | | | | |
|  |  | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Total days / Загалом днів** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

# Додаток 3

ПіБ та адреса Експерта

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_   
\_\_\_\_\_\_\_\_­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Україна  
Тел: + 380(\_\_) \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

e-mail: [\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_](mailto:head-nctourism@ukr.net)

**ГО ГОУЛОКАЛ**

Комерційна пропозиція

У відповідності до Вашого запиту щодо закупівель консультаційних послуг \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (посада експерта) я розраховую \_\_\_ робочих днів протягом періоду, зазначеного в Технічному Завданні №1.06 від 10.03.2021 р. з метою надання зазначених послуг.

Моя ставка в день складає \_\_\_ грн.

**Вартість послуг за Договір складатиме \_\_\_ грн.**

Пропозиція дійсна до….

ПІБ Дата

підпис \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_